

PROJET CAP TONKIN

Bilan des actions de concertation post débat public

Entre février 2011 et février 2012

1. PREAMBULE

Cette note, destinée aux acteurs concernés par le projet « Cap Tonkin », a pour objectif, dans une première partie, de retracer les faits importants de l'année passée, depuis la fin du débat public le 17 février 2011 jusqu'à février 2012.

Elle dresse, dans une deuxième partie, le bilan des actions de concertation menées par Elengy durant cette période. En cela, elle répond à l'obligation réglementaire du code de l'environnement¹. A ce titre, ces éléments seront transmis à la Commission nationale de débat public (CNDP).

2. EVOLUTION DU CONTEXTE

L'année 2011 a été riche et plusieurs évolutions significatives du contexte sont à signaler :

2.1. Evolution générale du marché du gaz naturel et du gaz naturel liquéfié

En France, l'activité des terminaux méthaniers exploités par Elengy, filiale de GDF SUEZ, a été dynamique en 2011 en raison notamment du fonctionnement à pleine capacité du terminal de Fos Cavaou : le gaz naturel liquéfié (GNL) a représenté une part croissante des approvisionnements en gaz naturel de la France l'année dernière. En effet, 159 TWh de gaz (contre 155 TWh en 2010) ont été réceptionnés par les trois terminaux méthaniers d'Elengy (*ie.* Fos Tonkin, Fos Cavaou et Montoir-de-Bretagne), soit plus de 33 % de la consommation française (contre 28 % l'an dernier). Ces volumes correspondent à un taux moyen d'utilisation des trois terminaux méthaniers d'Elengy de 57 %, parmi les plus élevés d'Europe (taux moyen de 44 %).

Le terminal méthanier de South Hook au Royaume-Uni a connu également un taux d'utilisation élevé en 2011 grâce à l'arrivée massive de GNL du Qatar. En 2011, la croissance de la demande en GNL en Europe a été tirée essentiellement par le Royaume-Uni. Ailleurs, la demande européenne en GNL a été réduite et les volumes de GNL disponibles ont été acheminés en Asie : au Japon principalement suite à l'accident nucléaire de Fukushima mais également en Chine et en Inde.

Pour les perspectives de l'année 2012, les tendances sont les suivantes :

- Sur le plan du marché mondial du GNL, l'accident de Fukushima au Japon en mars 2011 a modifié assez durablement les échanges. En effet, l'arrêt de la plupart des réacteurs nucléaires au Japon, a entraîné une demande supplémentaire sur le gaz pour permettre de maintenir une production électrique. Ce phénomène est amplifié par le développement des pays émergents en Asie (Chine, Corée, Inde).
- En Europe, les perspectives économiques générales pour 2012 sont incertaines. A court terme, les volumes de GNL importés devraient être stables voir en légère baisse. Néanmoins, Les politiques énergétiques sont remises en causes avec un désengagement possible du nucléaire dans certains pays. Le gaz naturel devrait prendre une part croissante dans la production électrique. Sur le long terme, les perspectives de l'activité de regazéification sont positives.

2.2. Evolution du projet « Cap Tonkin »

En 2011, l'activité du projet « Cap Tonkin » a été essentiellement centrée sur les aspects commerciaux. Entre avril 2011 et novembre 2011, Elengy a organisé une procédure commerciale (dite « open season ») visant à proposer au marché des capacités de regazéification permettant de pérenniser l'exploitation du terminal de Fos-Tonkin au-delà d'octobre 2014.

¹ L'article L121-13-1 précise « *le maître d'ouvrage ou la personne publique responsable du projet informe la CNDP, pendant la phase postérieure au débat public jusqu'à l'enquête publique, des modalités d'information et de participation du public mises en œuvre ainsi que sa contribution à l'amélioration du projet* »

Cette procédure, validée par la Commission de Régulation de l'Énergie (CRE), a permis de retenir un projet sur un horizon de long terme de 2035, mais adapté du point de vue du calendrier de réalisation.

Au 1^{er} octobre 2014, la capacité de regazéification du terminal de Fos-Tonkin sera de 3 milliards de mètres cube par an (Gm³/an), puis sera portée à 5,5 Gm³/an dès que le nouveau réservoir (RV04) sera mis en service, ce qui est désormais prévu fin 2019.

La décision d'investissement pour la construction d'un nouveau réservoir sera confirmée ultérieurement, compte tenu de l'option de renégociation consentie aux souscripteurs dans le contrat d'accès au terminal élaboré à l'issue de l'Open Season. Si cette décision d'investissement n'était pas prise, la capacité du terminal serait maintenue à 3 Gm³/an, jusqu'en 2020.

2.3. Evolution du contexte local

2.3.1. Concertation continue pour le développement durable de la ZIP de Fos

Suite aux débats publics de Fos 2XL en 2004 et des terminaux méthaniers en 2010, un processus de concertation continue sur le développement durable de la zone industrialo-portuaire de Fos a été engagé, à l'initiative de l'Etat et sous l'égide du conseil de développement du Grand Port Maritime de Marseille (GPMM).

Dans ce cadre, plusieurs réunions ont eu lieu en 2011 :

- 20 mai 2011 : réunion de lancement ;
- 18 octobre 2011 : 2^{eme} réunion plénière ;

Réunions de groupes de travail thématiques :

- 26 janvier 2012 : perspectives économiques, mutations industrielles et co-développement des activités ;
- 2 février 2012 : biodiversité, trames bleues et vertes ;
- 9 février 2012 : report modal, transports terrestres et dessertes de la ZIP ;
- 16 février 2012 : intégration des problématiques avec les territoires riverains (emploi, habitat, état sanitaire,...).

Des représentants d'Elengy ont pris part à toutes les séances plénières et à certaines réunions thématiques.

2.3.2. Régularisation de la situation administrative du terminal méthanier de Fos Cavaou

Par un arrêté signé le 13 février 2012, le préfet des Bouches-du-Rhône a autorisé l'exploitation du terminal méthanier de Fos Cavaou. Cet arrêté est venu conclure de façon positive, l'instruction du dossier de demande d'autorisation d'exploiter (DDAE) déposé le 30 juin 2010, suite à l'annulation le 29 juin 2009, pour des motifs de forme, de l'arrêté préfectoral accordé le 15 décembre 2003.

Ce dossier qui a fait l'objet d'une enquête publique entre le 1^{er} juin et le 18 juillet 2011, comprenait notamment une étude de dangers et une étude d'impact sur l'environnement. L'enquête publique s'est déroulée sur trois communes : Fos-sur-Mer, Port de Bouc et Port Saint Louis de Rhône. Une réunion publique a eu lieu le 6 juillet 2011 à Fos-sur-Mer.

Préalablement à la signature de cet arrêté, le préfet des Bouches du Rhône a également signé un arrêté instituant des servitudes d'utilité publique (SUP) sur les terrains situés autour du site du terminal.

2.3.3. Modification des accès à la presqu'île de Cavaou

Concernant un sujet important pour les fosséens, Elengy, Fosmax LNG (Ex « Société du Terminal Méthanier de Fos Cavaou » (STMFC)), l'Etat, le Syndicat d'agglomération nouvelle Ouest Provence (SAN Ouest Provence), la ville de Fos-sur-Mer et le GPMM ont signé, le 31 août 2010, un protocole d'accord pour faciliter l'accès à la plage du Cavaou aux populations locales, au travers de la mise à disposition du « Pont Bleu » au GPMM (séparation des flux routiers).

Lors de la réunion publique du 6 juillet 2011, le GPMM a présenté les nouveaux principes d'aménagement des accès de la presqu'île. Des travaux d'aménagement provisoires et cohérents avec la solution définitive doivent être mis en œuvre, dès 2012 par le GPMM.

2.3.4. Evolution du projet Fos Faster

Le débat public du projet « Cap Tonkin » s'est déroulé en 2010 de manière simultanée avec le débat public du projet « Fos Faster ». Ce projet a pour objectif d'implanter un nouveau terminal méthanier à Fos-sur-Mer. Le maître d'ouvrage de ce projet, la société Fos Faster LNG (filiale des sociétés VOPAK et de SHELL) a fait part le 13 mai 2011² de sa décision de poursuivre les études et d'étudier la modification de la localisation du site du projet au profit d'un terrain situé plus au Nord sur la presqu'île du Caban, en bordure de la darse 1.

2.3.5. Autre fait marquant du contexte local

Le débat public avait été l'occasion d'expression de questions récurrentes pour le territoire comme l'engorgement des infrastructures routières. Dans ce cadre, on peut signaler le fait marquant suivant :

- la concertation pour le contournement de Martigues/ Port-de-Bouc et la desserte de Fos-sur-Mer qui s'est tenue du 24 janvier au 24 février 2012, avec trois réunions publiques³.

3. ACTIONS DE CONCERTATION MENEES PAR ELENGY EN 2011

Elengy a pour objectif de poursuivre le dialogue avec les différents acteurs du territoire pour mieux préciser le projet final qui sera présenté en enquête publique. Cette volonté confirme les engagements d'Elengy à l'issue du débat public et est en cohérence avec les évolutions du Code de l'environnement.

3.1. La décision d'Elengy suite au débat public

Le débat public du projet « Cap Tonkin » s'est déroulé du 6 septembre au 17 décembre 2010. Le 17 février 2011, la Commission particulière de débat public (CPDP) a rendu son compte rendu et la Commission nationale de débat public (CNDP) a rendu son bilan⁴. Elengy en tant que maître d'ouvrage avait alors trois mois pour rendre publique sa décision.

La publication de cette décision a été faite le 4 avril 2011⁵. Conformément au Code de l'environnement, Elengy a publié deux annonces légales relatives à sa décision :

- Dans « la Provence », le mercredi 6 avril 2011, pour une diffusion départementale ;
- Dans « la Tribune », le mardi 5 avril 2011, pour une diffusion nationale.

En complément, un communiqué de presse a été mis à la disposition des journalistes. Outre le contenu de la décision d'Elengy en tant que maître d'ouvrage dans le débat public de « Cap Tonkin », ce communiqué de presse annonçait la poursuite de la démarche commerciale (« open season », cf. § 2.2).

Plusieurs articles ont suivi notamment dans la presse spécialisée. La liste de ces articles, relatifs au projet « Cap Tonkin », publiés depuis le 17 février 2011 figurent en annexe 1.

² www.fosfaster.com

³ Le dossier de concertation est disponible sur internet : <http://www.paca.developpement-durable.gouv.fr/s-informer-sur-le-projet-r1224.html>

⁴ Ces documents sont disponibles sur le site de la CNDP : http://www.debatpublic.fr/print.html?id=112&type=debats_mo_ouverts

⁵ Le texte complet de cette décision est disponible sur le site internet d'Elengy : www.elengy.com

Les actions de concertation post-débat qu'Elengy a souhaité mettre en place ont été débattues avec le public lors de la réunion publique du 25 novembre 2010 à Port-de-Bouc. A l'issue de cette réunion et de l'ensemble du débat public, les engagements d'Elengy en matière de concertation post débat public ont été retranscrits dans la décision d'Elengy du 4 avril 2011.

Certains engagements ont d'ores et déjà été honorés et sont détaillés dans les prochains paragraphes (*ie.* mise en place de moyens de communication, mise en place de CLIé, informations aux mairies de Port-Saint-Louis-du-Rhône et de Fos-sur-Mer, actions en faveur de l'insertion locale). Compte tenu de l'avancement du projet, certains engagements n'ont pas encore été réalisés (*ie.* diffusion d'une lettre d'information, organisation d'une réunion publique avant l'enquête publique).

3.2. Mise en place de moyens de communication

Le 5 avril 2011, Elengy a complété son site internet⁶ avec des informations relatives au projet « Cap Tonkin ». Ainsi :

- Le texte complet de la décision est disponible ;
- Une section pour la saisie des questions a été ouverte ;
- Un interlocuteur privilégié est identifié sur le site internet (*ie.* Marianne Decultot) ;
- Une information régulière est donnée sur l'avancement du projet. En 2011, quatre points d'actualité ont été publiés (17/02 : rapport de la CPDP et bilan de la CNDP, 4/04 : décision d'Elengy, 4/05 : 1^{ère} CLIé, 23/11 résultat de l'open season).

Par ailleurs, Elengy a envoyé un mail à la plupart des acteurs concernés par le débat pour leur indiquer la décision et leur préciser l'interlocuteur privilégié.

3.3. Mise en place d'une Commission locale d'information et d'échange (CLIé)

Le 4 mai 2011, Elengy a organisé pour la première fois une Commission locale d'information et d'échange (CLIé) spécifique aux terminaux méthaniers de Fos-sur-Mer (*ie.* Terminaux méthaniers de Fos-Tonkin et de Fos-Cavaou) en collaboration avec le Syndicat d'Agglomération (SAN) Ouest Provence.

Des élus, des représentants de l'Etat, des associations et des industriels locaux, une quarantaine de personnes au total ont pu échanger avec les porte-paroles d'Elengy au sujet :

- De l'actualité récente des deux terminaux méthaniers d'Elengy à Fos-sur-Mer ;
- De l'avancement du projet « Cap Tonkin » ;
- Du nouveau dossier de demande d'autorisation d'exploiter déposé par Elengy pour le terminal de Fos Cavaou.

La demi-journée s'est clôturée par une visite du terminal méthanier de Fos Cavaou.

Elengy envisage de tenir une deuxième CLIé au premier semestre 2012.

3.4. Informations aux mairies de Fos-sur-Mer et de Port-Saint-Louis du Rhône

Conformément à son engagement, Elengy a étendu à la mairie de Port-Saint-Louis-du Rhône les informations données jusqu'ici à la mairie de Fos-sur-Mer. Les communications de l'année écoulée concernant le site de Fos Tonkin ont été :

- 22 mars 2011 : information sur le fonctionnement par intermittence de la torche ;
- 8 avril 2011 : information sur le démantèlement de l'ancienne station d'odorisation située à proximité du terminal ;
- 2 septembre 2011 : information sur une possibilité de torchage suite à des travaux sur un poste électrique et à un arrêt de compresseur ;

⁶ www.elengy.com

- 25 septembre 2011 : information sur la semaine d'arrêt et de maintenance du terminal et de l'allumage de la torche.

3.5. Actions en faveur de l'insertion sociale

Elengy, le 21 juin 2010, a signé une charte d'engagement pour l'insertion et l'emploi en présence des élus locaux et des services de l'Emploi. Elengy, seul industriel signataire de cette charte, s'inscrivait dans la continuité d'un travail réalisé au travers d'une démarche co-construite avec les acteurs de l'emploi du territoire durant la phase de chantier du site de Fos-Cavaou, ayant déjà permis le retour à l'emploi de personnes en difficultés.

Dans sa décision du maître d'ouvrage, Elengy a pris l'engagement de poursuivre ses actions d'insertion sociale, notamment en maintenant ses relations avec la maison de l'emploi du SAN Ouest Provence. Dans ce cadre, six réunions ont eu lieu, en un an, avec la maison de l'emploi.

La note de conjoncture⁷, de février 2012, du Comité de coopération pour la dynamisation de l'économie et de l'Emploi conjointement édité par le SAN Ouest Provence et la Communauté d'agglomération du pays de Martigues (CAPM) mentionne les actions entreprises par Elengy dans ce cadre: « *Des rencontres régulières ont lieu avec la société Elengy. Une opération de tuyauterie industrielle, génie-civil et électricité a été clausée en test d'une opération de plus grande envergure concernant la rénovation et la construction des installations du terminal méthanier de Fos Tonkin* »

3.6. Autres actions d'Elengy pour le territoire

Indépendamment des actions de concertation conduites dans le cadre du projet « Cap Tonkin », Elengy qui est exploitant de deux terminaux méthaniers sur le territoire a le souci de participer activement à la vie locale et mène des actions dans ce sens.

Le terminal méthanier de Fos Cavaou s'ouvre en proposant deux visites par mois aux riverains et reçoit régulièrement écoles et associations (près de 1 200 visiteurs en 2011, plus de 4 000 depuis 2006). Les relations avec les écoles situées sur le territoire du SAN Ouest Provence sont régulières au travers de la participation d'Elengy, depuis 2010 au CLEE (Comité Local Ecole Entreprise) qui a pour objectif de faire découvrir le monde de l'entreprise aux jeunes et de monter des actions communes avec l'éducation nationale. A titre d'illustration, deux classes du Lycée professionnel Jean Moulin de Port-de-Bouc, le 2 décembre 2011 et une classe de 3^{ème} du collège Frédéric Mistral, également de Port-de-Bouc, le 9 décembre 2011 ont pu visiter le terminal méthanier de Fos-Cavaou.

De plus, partageant la même culture de la sécurité, le 30 septembre 2011, Elengy a signé un partenariat avec la station de Carro de la Société Nationale de Sauvetage en Mer (SNSM)⁸. Elengy va contribuer au financement des équipements de sécurité des sauveteurs en mer et la SNSM fera de l'information auprès des salariés sur la sécurité en mer.

Par ailleurs, le 3 octobre 2011, Elengy a fait don de deux ordinateurs au Comité communal feux de forêts de Fos-sur-Mer (CCFF). Ces ordinateurs avaient été achetés pour la Commission particulière de débat public (CPDP) dans le cadre du débat public. Le débat public clôturé, Elengy a souhaité offrir ce matériel à une association. Le choix de cette dernière a été fait en concertation avec le Maire de Fos-sur-Mer, Monsieur René Raimondi.

Enfin, Elengy en tant qu'acteur responsable et solidaire, est partenaire d'associations auprès desquelles elle s'engage sur le long terme en développant des relations de proximité par exemple : Participation annuelle à la Régate Fos Défi Entreprises (depuis 2005) ; financement d'actions du Club Fos Ouest Provence Basket Ball, tout au long de l'année, à destination des jeunes en difficulté.

⁷ Cette note est disponible sur le site du SAN Ouest Provence : http://www.ouestprovence.fr/fileadmin/Internet/Actus/2012/mde/Note_Conjoncture_n5.pdf

⁸ Elengy a également signé un partenariat avec la station de la côte d'Amour située à proximité du terminal méthanier de Montoir-de-Bretagne (44).

Annexe 1 :
Liste des articles, relatifs au projet « Cap Tonkin » publiés depuis le 17 février 2011

Publication	Date	Titre
Bulletin de l'industrie Pétrolière	07/02/2011	le port de Marseille attend les décisions sur les terminaux méthaniers de Fos Tonkin et de Fos Faster
Maritima info	10/02/2011	terminaux gaziers : René Raimondi n'ira pas à la présentation des conclusions des débats
le mag de Fos	11/02/2011	un débat peut en cacher un autre
Bulletin de l'industrie Pétrolière	16/02/2011	terminal méthanier de Dunkerque : EDF se décidera d'ici au 30 juin
Maritima info	17/02/2011	projets Fos Faster et Fos tonkin. Les maitres d'ouvrage ont maintenant 3 mois pour se prononcer
AFP	17/02/2011	Projets méthaniers à Fos : les maitres d'ouvrages ont trois mois pour se prononcer
La Provence	18/02/2011	le débat public doit être un outil de concertation
Le parisien	18/02/2011	Projets méthaniers à Fos : les maitres d'ouvrages ont trois mois pour se prononcer
La Marseillaise	18/02/2011	GPM les débats publics sur les terminaux méthaniers au bilan. De l'indifférence et quelques couacs
Bulletin de l'industrie Pétrolière	18/02/2011	Projets de Fos : réponse dans 3 mois
Ouest Provence	21/02/2011	terminaux méthaniers : la CNDP rend son bilan
La provence	22/02/2011	Projets de terminaux méthaniers : la commission rend ses conclusions
l'Antenne	21/02/2011	Fos-Faster trois mois pour décider
Union locale des syndicats de Fos sur Mer	24/02/2011	l'union locale CGT Fos dément et se prononce
le marin	25/02/2011	terminaux méthaniers à Fos-sur-mer : les maitres d'ouvrage ont trois mois pour se prononcer
le journal de la marine marchande	25/02/2011	le projet Cap Tonkin mieux perçu que Fos faster
la Provence	26/02/2011	l'union locale CGT réagit aux terminaux méthaniers
le commercial (Provence)	26/02/2011	projet méthaniers à Fos : les maitres d'ouvrages ont trois mois pour se prononcer
20 minutes	28/02/2011	la CGT opposée à Fos Faster
Gaz d'aujourd'hui	mars/avril 2011	les conclusions du débat public

Tpbm	09/03/2011	ça gaze à Fos
le journal de la marine marchande	11/03/2011	les terminaux méthaniers en Europe
Ouest Provence	mars/avril 2011	quid d'un débat sur la ZIP de Fos ?
Platts commodity news	04/04/2011	France's Elengy pursues open season to renovate Fos Tonkin LNG
europ energies	06/04/2011	open season pour 7 Gm3/an de GNL à Tonkin
Enerpresse	06/04/2011	Elengy relance une open season sur Fos Tonkin
LNG unlimited	08/04/2011	two visions of future on offer at Fos Tonkin LNG
la Provence	11/04/2011	GDF SUEZ fait de Fos un pôle gaz naturel leader en France
la provence	11/04/2011	GDF SUEZ fait de Fos un pôle gaz naturel leader en France
Professions du sud -est	14/04/2011	la CNDP sonne la fin du débat public pour les projets Fos Faster et Fos Tonkin
flash infos économie	15/04/2011	Energie : Elengy envisage une rénovation du terminal de Tonkin
le marin	15/04/2011	gaz Elengy rénove Fos Tonkin
le journal de la marine marchande	15/04/2011	Marseille : Elengy poursuit le projet de rénovation de Fos Tonkin
la lettre d'info de NACICCA	06/05/2011	de nouveaux terminaux méthaniers à Fos-sur-Mer ?
AFP	16/05/2011	projets méthaniers à Fos : les deux groupes industriels donnent leur aval
Mairie de Fos sur Mer	mai-11	René Raimondi reste vigilant sur l'évolution du projet Fos-Faster
Navigation Ports & Industries	mai-11	Elengy et Fos Faster poursuivent leurs projets
les échos	17-mai-11	Gaz : un troisième terminaux sur les rails à Marseille
Enerpresse	18-mai-11	Fos : Elengy et Fos Faster décident de poursuivre leurs projets méthaniers
le commercial (provence)	21-mai-11	projets méthaniers à Fos : les deux groupes industriels donnent leur aval
la provence	30-mai-11	Esperen : nouveau local, mêmes combats
l'Antenne	mai-11	Aval pour le 3e terminal méthanier
journal du san ouest provence	juin-11	abandon du projet d'île artificielle
LNG unlimited	30/09/2011	Hunt on for binding bids at Fos Tonkin

europ energies	24/11/2011	France : le terminal GNL de Fos Tonkin opérera jusqu'en 2035
LNG unlimited	25/11/2011	Elengy takes the long view at Fos Tonkin
le marin	09/12/2011	Cavou : un objectif de 100 méthaniers par an
Platts commodity news	19/12/2011	Fos Tonkin LNG capacity set to drop to 3 Bcm/yr in 2014
europ energies	21/12/2011	échancier d'expansion revu du terminal GNL de Fos Tonkin
Bulletin de l'industrie Pétrolière	21/12/2011	précisions sur le projet de pérennisation de Fos-Tonkin
Global LNG markets	23/12/2011	Elengy confirms plan to reduce mid-term capacity at Fos-Tonkin
platts european Gas Daily	16/01/2012	Fos Tonkin LNG decision due february